



LA GOVERNANÇA I LA GESTIÓ INTEGRADA DEL LITORAL A CATALUNYA ◀

Reptes tècnics i normatius

Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme

**L'avantprojecte de llei sobre
l'ordenació del litoral**

Agustí Serra i Monté, director general

Jordi Foz, Subdirector de Costes i Acció Territorial

Institut d'Estudis Catalans

4 Desembre 2015

L'AVANTPROJECTE DE LLEI SOBRE L'ORDENACIÓ DEL LITORAL

Introducció

A data d'avui

Què cal a la Llei

Què preveu la Llei

Principals novetats

Nous instruments d'ordenació i gestió del litoral

Competències entre el món local i la Generalitat

Nou règim econòmic-financer del domini públic maritimoterrestre

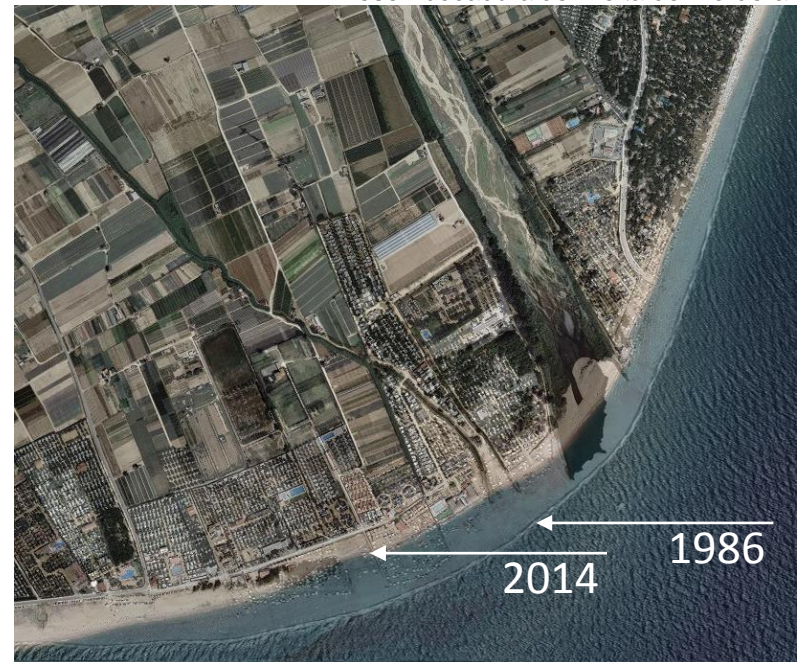
Participació mixta pública-privada en la gestió de la costa

Introducció

El litoral: una línia fina de territori clau per al país

- Des del punt de vista del medi ambient, el turisme, la pesca, les activitats esportives, etc.
- Subjecte a impactes:
 - manca d'aportació de sediments i la regressió de les sorres de platges
 - canvi climàtic
 - alta concentració de població i activitat econòmica

Desembocadura del Delta del Tordera



A data d'avui

› Regulació del litoral segmentada

- Distribució competencial complexa (3 administracions: local, catalana, estatal)
- Concurrencia de competències: medi ambient (espais protegits), urbanisme (planejament urbanístic), ordenació del litoral (Generalitat), titularitat del DPMT (Ministeri d'Agricultura, alimentació i medi ambient)

Mont-Roig



Costa Brava



Maresme

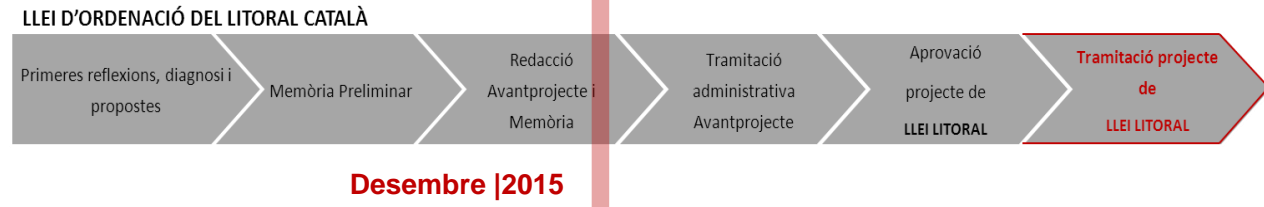


A data d'avui

› Reptes d'ordenació del litoral no resolts

- Els PDU del sistema costaner aprovats no entren a regular el sòl urbà ni el domini públic maritimoterrestre
- El traspàs de competències de l'Administració de l'Estat a la Generalitat a través de l'Estatut de 2006 que es reserva en molts casos la potestat d'emissió d'informes vinculants.

Estat de tramitació



Treballs preparatoris de la Llei

- Procés participatiu preliminar (jornades a Palamós i a Tarragona, EAP amb l'administració local)
- Redacció d'un primer esborrany



D'aquest procés participatiu preliminar sorgeixen nous interrogants:

- Volem platges per a un turisme intensiu i dotades de servei per aquests?
- O volem platges preservades, amb usos molt restrictius?
- Cal afavorir-hi la pràctica esportiva? Lligada a la vela, al motor?
- Cal afavorir-hi la pesca? Com afecta aquesta els valors mediambientals de les aigües interiors?

Ens cal...

› Refermar les competències de la Generalitat

- Desenvolupar normativament la competència **exclusiva en ordenació del litoral** contemplada en l'Estatut, ja que a hores d'ara actuem en el marc de la llei estatal
- Desenvolupar la competència **en execució i gestió de les obres d'interès general** situades al litoral català. Ens cal tenir en compte els agents del territori.



Ens cal.....

› **Abordar necessitats concretes**

1. Transposar a l'ordenament català els objectius i principis del **Protocol europeu** relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres del Mediterrani, que promou el **planejament estratègic basat en la gestió integrada**, i que promou el suport i la participació de totes les instàncies administratives competents a escala estatal, regional i local.

Ens cal.....

› Abordar necessitats concretes

2. La Generalitat ha de decidir, amb la participació del món local i del conjunt dels actors públics i privats, **quin litoral volem**. En funció d'això:
 - S'haurà de regular els usos i les construccions, quines inversions són prioritàries
 - La resposta haurà d'adaptar-se a la diversitat territorial



Articular nous instruments d'ordenació i gestió de l'espai litoral, a través de la implementació de **plans**:

- Pla d'ordenació del litoral per a tot el litoral
- Plans d'usos del litoral i les platges

Ens cal.....

› **Abordar necessitats concretes**

3. - **Acostar la presa de decisions al ciutadà** atorgant noves competències als municipis costaners
 - **Donar més seguretat jurídica i criteris clars** als gestors d'aquest espai
 - **Simplificar els procediments administratius**

La Llei preveu

1. Trobar un nou encaix en la concurrència de competències al litoral català a través d'un **model de gestió integrada** de l'espai costaner amb la **Generalitat com administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments**
2. **Delimitar els trams de les platges** (ara la legislació de costes dóna un cert marge per un tractament desigual dels usos i construccions segons el tram). Aquesta classificació haurà de ser més **adequada a la diversitat del nostre litoral** i garantir l'existència de trams naturals.



Platja Palamós



Platja Sabolla. Cadaqués

La Llei preveu

3. Prioritzar on i com invertir

Permetrà articular un **règim econòmic i financer propi** del domini públic maritimoterrestre català que:

- Permeti **desenvolupar polítiques més ambicioses** en l'ordenació del litoral
- Garanteixi que els **recursos obtinguts** per l'explotació del domini **es reinverteixen a l'espai litoral**
- Ens hem de dotar **d'instruments de finançament municipals i de la Generalitat**, que ens permetin desplegar les polítiques del litoral, com a mínim fins que no assumim la competència en el cobrament del cànon d'ocupació sobre el domini públic, actualment en mans de l'Estat

La Llei preveu

4. **Articular instruments de participació pública** que vetllin per una bona governança al llarg del procés de gestió integrada de les zones costaneres, garantint la participació adequada de tots els interessats en la planificació i gestió de l'espai litoral.
5. **Crear un òrgan col·legiat**, la Comissió del litoral, amb la participació de les diferents administracions implicades i representants del món professional i acadèmic implicats en la gestió i coneixement del litoral.

Llei d'Ordenació del litoral

Principals novetats

Principals novetats de la llei

1. Creació de **nous instruments d'ordenació i gestió** del litoral català que permetin mitjançant criteris territorialitzats l'establiment de criteris per a l'atorgament de títols i autoritzacions.
2. Distribuir les **competències entre el món local i la Generalitat**. La Generalitat serà la competent en l'aprovació dels instruments de planificació i en l'atorgament de títols concessionals, i els ajuntaments donaran autoritzacions d'acord amb aquest planejament.
3. Establiment d'un **nou règim econòmic i financer** del DMPT
4. **Mecanismes per afavorir la gestió integrada** amb la participació de tots els agents públics i privats.

1. Nous instruments d'ordenació i gestió del litoral

Mitjançant mecanismes que comportin una planificació racional de les activitats. La llei regula **dos nous instruments d'ordenació i gestió del litoral català**

Pla Territorial Sectorial que serà l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català.

A. Pla d'ordenació del litoral català

Instrument per ordenar les ocupacions al domini públic maritimoterrestre i a les seves zones de servitud en l'àmbit municipal.

B. Plans d'ús del litoral i les platges

Nous instruments d'ordenació i gestió del litoral català

A. Pla d'ordenació del litoral

Objecte: Ser l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català.

Àmbit territorial: Béns de domini públic marítimo-terrestre i zona d'influència - 500 metres d'amplada, podrà ser ampliada pel Pla d'ordenació del litoral català en coherència amb el planejament urbanístic i territorial.

Vigència: Indefinida

Aprovació

Formulació i Redacció del Pla i de les modificacions o revisions



Departament competent en
matèria de costes de la
Generalitat

Aprovació del Pla i de les modificacions o revisions



Govern

Amb la consulta i participació dels municipis costaners

Contingut

- **Classificació** del trams de platges en urbanes i naturals, dins les quals definirà categories d'acord amb tipologia de sòl, infraestructures i presència d'elements naturals al seu entorn i fixant la seva capacitat de càrrega. Es definirà una categoria de platja natural incompatible amb la presència d'instal·lacions i serveis.

-.Criteris territorialitzats per atendre:

- Sol·licituds d'autoritzacions i d'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions.
- La localització de les infraestructures i instal·lacions, incloent les d'eliminació d'aigües residuals i abocaments al mar.
- Mecanismes per prevenir i/o reduir els efectes dels riscos naturals i en particular del canvi climàtic.
- La definició dels criteris d'inversió pública al domini públic marítimoterrestre.

Nous instruments d'ordenació i gestió del litoral català

B. Plans d'ús del litoral i les platges

Objecte

Ordenar les ocupacions al domini públic marítimoterrestre i a les seves zones de servitud, per usos i serveis que només exigeixin instal·lacions desmuntables. Inclourà la previsió d'activitats i instal·lacions pel període de vigència del Pla no només els serveis de temporada.

Àmbit territorial

Podrà ser municipal o plurimunicipal.

Vigència

Indefinida. Els usos i serveis autoritzats podran tenir vigència màxima de 4 anys, a excepció d'aquelles activitats de temporada que es determinin .

Aprovació

- L'Ajuntament acorda la redacció i aprova inicialment.
- Fase d'informació pública i sol·licitud d'informes.
- Aprovació provisional per part de l'Ajuntament.
- Aprovació definitiva: Òrgan competent en matèria de costes de la Generalitat.

Contingut

- Usos i activitats admesos atenent a la seva classificació, als lindars de capacitat de càrrega i als límits màxims de les seves ocupacions fitxades pel Pla d'ordenació del litoral.
- Estudi econòmic financer, amb la previsió d'ingressos i despeses fruit de l'explotació dels serveis que s'hi contemplin.
- Normativa d'utilització de les platges i les seves instal·lacions.,-
- Normativa envers la seguretat humana a les platges.
- Previsió dels usos i activitats admesos en el seu àmbit : festa major, d'esdeveniments esportius, culturals, esdeveniments d'interès general amb repercussió turística i altres mitjançant instal·lacions desmuntables.

2. Competències entre el món local i la Generalitat

Novetat

L'Ajuntament serà l'administració responsable per l'atorgament de les autoritzacions d'activitats i instal·lacions incloses en el plans d'ús del litoral i les platges.

S'acosta al ciutadà la presa de decisió i simplifica el procediment administratiu.

El termini màxim d'aquestes autoritzacions serà el que estableixin en els respectius plans d'ús del litoral i les platges.

Les autoritzacions no incloses en els plans d'ús del litoral i les platges per activitats o instal·lacions desmuntables requeriran l'autorització administrativa de la Generalitat i no podran ser contràries al Pla d'ordenació del litoral català.

- Termini màxim per resoldre: 4 mesos, transcorregut el qual sense resolució expressa podrà entendre's desestimada
- El termini màxim d'atorgament 4 anys

3. Nou règim econòmic-financer del domini públic maritimoterrestre

➤ **Cànon per explotació**

Establiment d'un **cànon per explotació** de l'activitat en favor de la Generalitat que es cobrarà a tota ocupació del dpmt pel seu aprofitament.

Les activitats autoritzades en el marc dels plans d'ús del litoral i les platges estaran exemptes del pagament d'aquest cànon.

L'administració de l'Estat, la Generalitat, les entitats locals i les entitats de dret públic que en depenen, estaran exemptes del pagament del cànon per l'explotació de l'activitat en les concessions o autoritzacions que se'ls atorguin per a l'exercici de les seves competències, sempre que aquelles no siguin objecte d'explotació lucrativa, directament o per tercers.

➤ **Ingressos derivats de les activitats autoritzades en el marc dels plans d'ús del litoral i les platges**

Els ajuntaments destinarà íntegrament al manteniment de la seva franja litoral d'acord amb els criteris fixats pel Pla d'ordenació del litoral i el seu Pla d'ús del litoral i les platges

4. Participació mixta pública-privada en la gestió de la costa

Creació dels **CONSELLS RECTORS DELS ESPAIS LITORALS**: Òrgans col·legiats, sense personalitat jurídica que vetllen per l'aplicació del Pla d'Ordenació del Litoral Català i dels Plans d'ús del litoral català.

Adscripció Departament competent amb matèria de costes.

Consell rector del pla d'ordenació del litoral català

Adscripció Ajuntaments que els impulsen.

Consell rector del plans d'ús del litoral i les platges